



Številka: 410-94/2021/4

Ljubljana, 18. 5. 2021

EVA

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Popravek gradiva št. 1: Usmeritve za pripravo predloga Sprememb proračuna RS za leto 2022 in predloga Proračuna RS za leto 2023 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 28. člena Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Uradni list RS, št. 54/10 in 35/18), je Vlada Republike Slovenije na svoji ... seji dne ... sprejela naslednji

S K L E P:

1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila z osnutkom Proračunskega memoranduma iz Priloge 1, ki je sestavni del tega sklepa.
2. Vlada Republike Slovenije je kot osnovo za pripravo proračunov sprejela indikativni predlog proračunskih odhodkov za leti 2022 in 2023 iz Priloge 2 in Priloge 3, ki sta sestavni del tega sklepa.
3. Vlada Republike Slovenije je naložila ministru, pristojnemu za finance, ter ministru, pristojnemu za razvoj in kohezijsko politiko, da najkasneje do četrтка, 10. 6. 2021, izvedeta usklajevanja proračunskih odhodkov s predlagatelji finančnih načrtov.
4. Ministrstva z vsebino tega sklepa seznanijo proračunske uporabnike državnega proračuna, ki sodijo v njihovo pristojnost, Ministrstvo za finance pa nevladne in pravosodne uporabnike državnega proračuna.

Mag. Janja Garvas Hočevar
vršilka dolžnosti generalnega sekretarja

Priloge:

- Priloga 1: Osnutek Proračunskega memoranduma
- Priloga 2: Indikativni predlog proračunskih odhodkov po ekonomski klasifikaciji za leti 2022 in 2023
- Priloga 3: Indikativni predlog proračunskih odhodkov programski klasifikaciji za leti 2022 in 2023

Prejmejo:

– ministrstva – vladne službe				
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:				
/				
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:				
mag. Irena Drmaž, generalna direktorica Kristijan Lovrak, vodja Sektorja za proračun				
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:				
/				
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:				
/				
5. Kratek povzetek gradiva:				
S predlaganim gradivom Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) na podlagi 28. člena Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Uradni list RS, št. 54/10 in 35/18, v nadaljnjem besedilu: Uredba) podaja usmeritve neposrednim uporabnikom proračuna države za pripravo Sprememb državnega proračuna za leto 2022 in Državnega proračuna za leto 2023 ter Osnutek proračunskega memoranduma.				
6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih			NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije			NE
c)	administrativne posledice			NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij			NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki			NE
e)	socialno področje			NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij			NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:				
/				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
--	--	--	--	--

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ

OBRAZLOŽITEV:

Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,

odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,

obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že

sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

Kratka obrazložitev

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:
pristojnosti občin,
delovanje občin,
financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE

Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE

Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

v celoti,

večinoma,

delno,

niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

nevladne organizacije,

predstavniki zainteresirane javnosti,

predstavniki strokovne javnosti.

.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

v celoti,

večinoma,
delno,
niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

mag. Kristina Šteblaj
državna sekretarka

Na podlagi 28. člena Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Uradni list RS, št. 54/10 in 35/18), je Vlada Republike Slovenije na svoji ... seji dne ... sprejela naslednji

S K L E P:

1. Vlada Republike Slovenije se je seznanila z osnutkom Proračunskega memoranduma iz Priloge 1, ki je sestavni del tega sklepa.
2. Vlada Republike Slovenije je kot osnovo za pripravo proračunov sprejela indikativni predlog proračunskih odhodkov za leti 2022 in 2023 iz Priloge 2 in Priloge 3, ki sta sestavni del tega sklepa.
3. Vlada Republike Slovenije je naložila ministru, pristojnemu za finance, ter ministru, pristojnemu za razvoj in kohezijsko politiko, da najkasneje do četrтка, 10. 6. 2021, izvedeta usklajevanja proračunskih odhodkov s predlagatelji finančnih načrtov.
4. Ministrstva z vsebino tega sklepa seznanijo proračunske uporabnike državnega proračuna, ki sodijo v njihovo pristojnost, Ministrstvo za finance pa nevladne in pravosodne uporabnike državnega proračuna.

Mag. Janja Garvas Hočevar
vršilka dolžnosti generalnega sekretarja

Priloge:

- Priloga 1: Osnutek Proračunskega memoranduma
- Priloga 2: Indikativni predlog proračunskih odhodkov po ekonomski klasifikaciji za leti 2022 in 2023
- Priloga 3 :Indikativni predlog proračunskih odhodkov programski klasifikaciji za let i2022 in 2023

Prejmejo:

- ministrstva
- vladne službe

OBRAZLOŽITVE

S predlaganimi sklepi se določa pričetek priprave proračunov države za leti 2022 in 2023.

V letu 2021 so zaradi preprečevanja epidemije COVID-19 še vedno v veljavi ukrepi, ki omejujejo gospodarsko aktivnost v številnih sektorjih. Za blaženje posledic epidemije so bili sprejeti interventni ukrepi, njihove finančne posledice pa se odražajo v državnem proračunu. Kljub temu, da se je pri pripravi proračuna države za leto 2021 načrtoval znaten obseg sredstev za omilitev posledic epidemije, pa obsežnosti epidemije, ki je Slovenijo zajela v drugem valu in posledično obsega finančnih sredstev za financiranje interventnih ukrepov, ni bilo mogoče predvideti. Glede na navedeno je z veliko gotovostjo mogoče pričakovati, da bo treba v letu 2021 pripraviti tudi rebalans proračuna za leto 2021. Ob upoštevanju 40. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US, v nadaljnjem besedilu: ZJF) je treba rebalans pripraviti v 45 dneh po ugotovitvi, da proračun države ni uravnotežen.

V skladu s prvim odstavkom 28. člena Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Uradni list RS, št. 54/10 in 35/18, v nadaljnjem besedilu: Uredba) se vlada na predlog ministra, pristojnega za finance, seznanila z osnutkom proračunskega memoranduma. Proračunski memorandum je ključni akt vlade za katerega že ZJF določa obvezne sestavine in sicer: zadnjo napoved gospodarskih gibanj in ključnih makroekonomskih agregatov, pripravljenih na podlagi napovedi Urada za makroekonomske analize in razvoj, vsebine politik, opise strukturnih ukrepov za doseganje predvidenih ciljnega salda in politiko upravljanja dolga proračuna države. Ker iz uredbe izhaja, da minister, pristojen za finance predstavi osnutek proračunskega memoranduma, se v skladu s 1. točko predlaganega sklepa, vlada s tem osnutkom zgolj seznanja. Vlada bo proračunski memorandum sprejela hkrati z ostalimi proračunskimi dokumenti iz prvega odstavka 13. člena ZJF.

Nadalje se s predlaganim sklepom določa, da vlada sprejme indikativni predlog odhodkov državnega proračuna, pri tem pa mora ta slediti največjemu dopustnemu obsegu izdatkov, ki je za državni proračun določen v odloku o okviru za pripravo proračunov sektorja država za posamezno leto. Navedeni predlog bo predstavljal podlago na kateri bosta ministra pristojna za finance ter za razvoj in kohezijsko politiko usklajevala odhodke s predlagatelji finančnih načrtov, pri tem pa bosta morala upoštevati, da so nekateri nevladni predlagatelji finančnih načrtov, po odločbi Ustavnega sodišča Republike Slovenije, pri določitvi finančnega načrta samostojni. **Posledično se bo struktura izdatkov znotraj indikativnega predloga po usklajevanjih spremenila glede na prioritete in naloge predlagateljev finančnih načrtov.**

V skladu s predlaganim sklepom ministrstva z vsebino tega sklepa seznanijo proračunske uporabnike državnega proračuna, Ministrstvo za finance pa nevladne in pravosodne uporabnike državnega proračuna.