



Številka: 547-2/2017/24

Ljubljana, 22. 2. 2021

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Izhodišča za posvetovanja delegacije Republike Slovenije z redno misijo Mednarodnega denarnega sklada po 4. členu statuta Mednarodnega denarnega sklada – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 - ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji sklep:

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela izhodišča za posvetovanja delegacije Republike Slovenije z redno letno misijo Mednarodnega denarnega sklada po 4. členu Statuta Mednarodnega denarnega sklada, ki bodo potekala virtualno od 8. do 19. marca 2021.

2. Vlada Republike Slovenije je za posvetovanja z misijo Mednarodnega denarnega sklada določila člane delegacije, ki na sestankih z misijo predstavljajo stališča Vlade Republike Slovenije:

- mag. Kristina Šteblaj, državna sekretarka na Ministrstvu za finance, vodja delegacije;
- mag. Peter Ješovnik, državni sekretar na Ministrstvu za finance, član delegacije;
- mag. Marija Magajne, državna sekretarka na Ministrstvu za zdravje, članica delegacije;
- Mojca Pršina, direktorica Direktorata za trg dela in zaposlovanje na Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, članica delegacije;
- mag. Matevž Hribernik, sekretar na Uradu RS za makroekonomske analize in razvoj, član delegacije;
- mag. Ajda Cuderman, državna sekretarka na Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo, članica delegacije.

3. Vlada Republike Slovenije se je seznanila, da bo posvetovanja z misijo Mednarodnega denarnega sklada vodil mag. Jožef Bradeško, viceguverner Banke Slovenije in namestnik guvernerja Republike Slovenije v Mednarodnem denarnem skladu. Članici delegacije Banke Slovenije bosta tudi dr. Tanja Kosi Antolič, Kabinet guvernerja, in mag. Eva Ribič, Analitsko raziskovalni center, Mednarodni odnosi.

4. Vlada Republike Slovenije nalaga ministrom, direktorjem uradov in drugim predstavnikom Vlade Republike Slovenije, da zagotovijo udeležbo strokovnjakov na posameznih delovnih sestankih ter tekom posvetovanj nudijo potrebno podporo in informacije pri obravnavi specifičnih tem s področja njihovega dela.

5. V posvetovanja se v okviru tem, ki zajemajo njihovo delo, vključujejo tudi predstojniki drugih državnih organov Republike Slovenije.

6. Delegacija po zaključku posvetovanj o njihovi vsebini in rezultatih poroča Vladi Republike Slovenije.

Mag. Janja Garvas Hočevar
VRŠILKA DOLŽNOSTI GENERALNEGA SEKRETARJA VLADE

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za finance,
- Ministrstvo za zdravje,
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti,
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj,
- Banka Slovenije,
- Ministrstvo za zunanje zadeve,
- Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Urška Cvelbar, generalna direktorica, Ministrstvo za finance;
- Janja Jereb, vodja Sektorja za bančništvo po pooblastilu ministra, Ministrstvo za finance;
- Irena Ferkulj, sekretarka v Sektorju za bančništvo, Ministrstvo za finance.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

/

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">- nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja- razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

/

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
Gradivo ne prinaša finančnih posledic za proračun RS.				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			NE	
<ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 				
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:				
<ul style="list-style-type: none"> – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE 				
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:				
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:			NE	
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)				
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:			NE	
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:			NE	
mag. Andrej Šircelj MINISTER				

PRILOGE:

- Priloga 1: Predlog sklepa
- Priloga 2: Izhodišča za posvetovanja delegacije Republike Slovenije z redno misijo Mednarodnega denarnega sklada po 4. členu Statuta Mednarodnega denarnega sklada

SKLEP

Na podlagi 2. in 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 - ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji sklep:

1. Vlada Republike Slovenije je sprejela izhodišča za posvetovanja delegacije Republike Slovenije z redno letno misijo Mednarodnega denarnega sklada po 4. členu Statuta Mednarodnega denarnega sklada, ki bodo potekala virtualno od 8. do 19. marca 2021.

2. Vlada Republike Slovenije je za posvetovanja z misijo Mednarodnega denarnega sklada določila člane delegacije, ki na sestankih z misijo predstavljajo stališča Vlade Republike Slovenije:

- mag. Kristina Šteblaj, državna sekretarka na Ministrstvu za finance, vodja delegacije;
- mag. Peter Ješovnik, državni sekretar na Ministrstvu za finance, član delegacije;
- mag. Marija Magajne, državna sekretarka na Ministrstvu za zdravje, članica delegacije;
- Mojca Pršina, direktorica Direktorata za trg dela in zaposlovanje na Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, članica delegacije;
- mag. Matevž Hribernik, sekretar na Uradu RS za makroekonomske analize in razvoj, član delegacije;
- mag. Ajda Cuderman, državna sekretarka na Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo, članica delegacije.

3. Vlada Republike Slovenije se je seznanila, da bo posvetovanja z misijo Mednarodnega denarnega sklada vodil mag. Jožef Bradeško, viceguverner Banke Slovenije in namestnik guvernerja Republike Slovenije v Mednarodnem denarnem skladu. Članici delegacije Banke Slovenije bosta tudi dr. Tanja Kosi Antolič, Kabinet guvernerja, in mag. Eva Ribič, Analitsko raziskovalni center, Mednarodni odnosi.

4. Vlada Republike Slovenije nalaga ministrom, direktorjem uradov in drugim predstavnikom Vlade Republike Slovenije, da zagotovijo udeležbo strokovnjakov na posameznih delovnih sestankih ter tekom posvetovanj nudijo potrebno podporo in informacije pri obravnavi specifičnih tem s področja njihovega dela.

5. V posvetovanja se v okviru tem, ki zajemajo njihovo delo, vključujejo tudi predstojniki drugih državnih organov Republike Slovenije.

6. Delegacija po zaključku posvetovanj o njihovi vsebini in rezultatih poroča Vladi Republike Slovenije.

Mag. Janja Garvas Hočevar

VRŠILKA DOLŽNOSTI GENERALNEGA SEKRETARJA VLADE

Izhodišča za posvetovanja delegacije Republike Slovenije z redno misijo Mednarodnega denarnega sklada po 4. členu Statuta Mednarodnega denarnega sklada

I. Namen

Skladno z Zakonom o članstvu Republike Slovenije v Mednarodnem denarnem skladu – ZCMDS (Ur. l. RS 2/93, 70/98 in 29/10, v nadaljevanju zakon) je Republika Slovenija od 15. januarja 1993 polnopravna članica Mednarodnega denarnega sklada (v nadaljevanju: MDS). Zakon v 8. členu določa, da Republiko Slovenijo v MDS predstavlja guverner Banke Slovenije kot guverner MDS, na podlagi 2. člena zakona pa v Sloveniji veljajo določbe Statuta MDS (Articles of Agreement) z močjo zakona.

MDS skladno s 4. členom Statuta MDS redno nadzira izpolnjevanje statutarnih in drugih obveznosti svojih članic. Za izvedbo nadzora mora država članica zagotoviti MDS vse potrebne informacije. MDS praviloma ocenjuje skladnost ravnanja držav s 4. členom Statuta na podlagi rednih letnih posvetovanj s posamezno državo članico. Letošnja redna posvetovanja, ki bodo potekala med 8. in 19. marcem 2021, tako predstavljajo nadaljevanje pogovorov ob t. i. posvetovalnem obisku, ki je potekal konec januarja in v začetku februarja 2021. Organizacijo obiska misije MDS vodi Banka Slovenije, ki je skladno z 8. členom Zakona pooblaščen za sodelovanje s to mednarodno finančno institucijo. V pogovorih bodo obravnavane širše teme, od makroekonomske situacije in razmer v finančnem sektorju, do vprašanj upravljanja javnih financ ter okvira za vodenje gospodarske politike, s poudarkom na ukrepih za odpravo posledic pandemije Covid-19. Po opravljenih posvetovanjih bo misija MDS pripravila zaključno poročilo, ki ga bo obravnaval Odbor izvršnih direktorjev MDS.

II. Program obiska

Misija Mednarodnega denarnega sklada bo vodil g. Bernardin Akitoby, v njej pa bosta kot člana sodelovala še ga. Michelle Hassine in g. Rossen Alexandrov Rozenov. Misija bo najprej opravila pogovore s predstavniki Banke Slovenije in Ministrstva za finance glede aktualnega makroekonomskega položaja, razmer v finančnem sektorju in usmeritev javnofinančne in ekonomske politike Vlade Republike Slovenije v prihodnjem obdobju, nato pa se bo srečala tudi s predstavniki drugih resornih ministrstev, državnega zbora, vladnih služb, finančnih institucij in nekaterih gospodarskih subjektov ter na tej podlagi pripravila oceno situacije v Sloveniji.

III. Teme pogovorov

Misija Mednarodnega denarnega sklada bo v okviru letošnjih posvetovanj obravnavala naslednje teme:

- aktualna dogajanja v gospodarstvu,
- finančni sektor,
- fiskalna politika,
- strukturna vprašanja.

Urad za makroekonomske analize in razvoj (UMAR) v februarski izdaji publikacije Ekonomsko ogledalo ugotavlja, da se je **gospodarska aktivnost** evrskega območja v zadnjem četrtletju 2020 ob zaostitvi zaježitvenih ukrepov v drugem valu epidemije Covid-19 znova skrčila, vendar precej manj kot v prvem. BDP evrskega območja je po prvi oceni Eurostata v zadnjem lanskem četrtletju upadel za 0,7 %, kar je precej manj kot v prvem valu epidemije (-3,7 % v prvem četrtletju oz. -11,7 % v drugem). Manjši upad je posledica delne prilagoditve podjetij in potrošnikov novim razmeram, zaježitveni ukrepi ob drugem valu pa so usmerjeni zlasti k storitvenim dejavnostim, manj je motenj v predelovalnih dejavnostih in gradbeništvu. Aktivnost naj bi se v nadaljevanju leta ob predpostavki postopnega sproščanja zaježitvenih ukrepov in zmanjševanja negotovosti zaradi dostopnosti učinkovitih cepiv širši populaciji začela postopoma krepiti. K rasti bodo pomembno prispevali tudi ukrepi denarne in javnofinančne politike. BDP evrskega območja naj bi po lanskem 6,8 % upadu (prva ocena Eurostat) letos po februarski napovedi Evropske komisije zrasel za 3,8 %, enako tudi v letu 2022. Negotovost ostaja

visoka, največje tveganje za uresničitev napovedi pa ostaja povezano s potekom epidemije oziroma z dostopnostjo in učinkovitostjo cepiv ter s tem povezanim sproščanjem ukrepov.

V Sloveniji se je ob strogih zaježitvenih ukrepih, sprejetih sredi zadnjega četrtnetja 2020, **prodaja v trgovini in nekaterih storitvenih dejavnostih** v zadnjem četrtnetju precej zmanjšala. Ob delnem in začasnem odprtju se je prodaja decembra v nekaterih segmentih povečala, a se je z vnovičnim zaprtjem januarja zopet zmanjšala.

V drugem epidemiološkem valu **izvozno usmerjene dejavnosti in gradbeništvo** niso bili vidneje prizadeti. Izvoz blaga v države EU, kamor Slovenija izvozi okoli tri četrtine blaga, in proizvodnja predelovalnih dejavnosti sta v zadnjem lanskem četrtnetju okrevale na predkrizne ravni. Močno se je okrepila tudi gradbena aktivnost, zlasti zaradi povečanja v gradnji stanovanjskih stavb.

Epidemija in ukrepi za njeno zaježitev so zaradi manjšega povpraševanja močno vplivali tudi na **gibanje nekaterih cen storitev in blaga**. Medletni padec cen življenjskih potrebščin je bil januarja sicer nekoliko manjši, k čemur je največ prispevalo razmeroma skromno sezonsko znižanje cen obleke in obutve. K nižjim cenam so še naprej največ prispevale nižje cene naftnih derivatov, se je pa njihov padec postopoma zmanjšal.

Ob ohranjanju interventnih ukrepov **na trgu dela** povečanje števila brezposelnih decembra in januarja ni bistveno odstopalo od sezonskih povišanj v preteklih letih, na začetku februarja pa je bilo že zaznati njihovo zmanjšanje. Konec januarja je bilo brezposelnih 91.499 oseb, kar je 4,8 % več kot konec decembra in 14,6 % več kot pred letom.

Primanjkljaj konsolidirane bilance javnega financiranja po denarnem toku se je zaradi poslabšanja gospodarskih razmer in ukrepov za blažitev posledic epidemije v letu 2020 povečal in je znašal 3,5 mrd evrov. Glavnina primanjkljaja je izvirala iz povišanih odhodkov, večinoma zaradi začasnih ukrepov za blažitev posledic epidemije. Poleg teh odhodkov, ki so najbolj okrepili subvencije, transferje posameznikom in gospodinjstvom ter sredstva za plače, pa je del rasti odhodkov tudi trajne narave (npr. dogovor o plačah v javnem sektorju iz decembra 2018). Primanjkljaj je bil sicer nižji od načrtovanega, zlasti v delu, ki izhaja iz državnega proračuna, kar je posledica manjših odhodkov za financiranje ukrepov za blažitev posledic epidemije glede na oblikovane rezerve.

Bančni sistem¹ je v letu 2020 posloval v izjemnih okoliščinah, posledice pandemije Covid-19 pa se bodo tudi v prihodnje odražale v poslovanju bank. Dobiček bančnega sistema je bil kljub poslabšanju pogojev poslovanja razmeroma visok, 472 mio EUR, le petino manjši kot v predhodnem letu, zlasti zaradi enkratnega učinka združitve dveh bank. Brez tega učinka bi bil za več kot polovico manjši od dobička v letu 2019. Decembra se je povečevanje vlog na vpogled nebančnega sektorja nadaljevalo, posledično so se terjatve bank do centralne banke povečale na petino bilančne vsote. Zmanjšala pa so se zlasti posojila podjetjem, nadaljevalo se je tudi zmanjševanje potrošniških posojil. Rast stanovanjskih posojil se je ohranila na podobni stopnji kot v preteklih mesecih. Nedonosne izpostavljenosti bank (NPE) so se v zadnjem četrtnetju lanskega leta začele povečevati, delno zaradi dejanske rasti, delno zaradi metodološke spremembe pri spremljanju NPE. Nadaljnji porast NPE lahko pričakujemo v mesecih, ko bodo potekli odobreni odlogi odplačevanja posojil. Bančni sistem sicer še ohranja dober kapitalski in likvidnostni položaj.

¹ Banka Slovenije, Mesečna informacija o poslovanju bank, Februar 2021