



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mop@gov.si

www.mop.gov.si

Številka: 007-359/2021/9

Ljubljana, 5. julija 2021

EVA 2021-2550-0041

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Sklep o določitvi deležev prevzemanja odpadne embalaže pri izvajalcih javne službe za leto 2021 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi prvega odstavka 57. člena Uredbe o embalaži in odpadni embalaži (Uradni list RS, št. 54/21) v zvezi s petim odstavkom 19. člena Uredbe o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo (Uradni list RS, št. 84/06, 106/06, 110/07, 67/11, 68/11 – popr., 18/14, 57/15, 103/15, 2/16 – popr., 35/17, 60/18, 68/18, 84/18 – ZIURKOE in 54/21) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je sprejela Sklep o določitvi deležev prevzemanja odpadne embalaže pri izvajalcih javne službe za leto 2021, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Datum:

mag. Janja GARVAS HOČEVAR
v.d. GENERALNEGA SEKRETARJA

Prejmeta:

- Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, Mestni trg 4, 1000 Ljubljana.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Iztok Slatinšek, v.d. generalnega direktorja Direktorata za okolje,
- dr. Polonca Ojsteršek Zorčič, Direktorat za okolje, vodja Sektorja za odpadke,
- dr. Lucija Jukić Soršak, Direktorat za okolje, Sektor za odpadke.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
Če ravnanje z odpadno embalažo, ki je komunalni odpadke, ureja več družb za ravnanje z odpadno embalažo, Vlada Republike Slovenije v skladu s prvim odstavkom 57. člena Uredbe o embalaži in odpadni embalaži (Uradni list RS, št. 54/21) zadnjič določi deleže prevzemanja odpadne embalaže pri izvajalcih javne službe v skladu s petim odstavkom 19. člena Uredbe o ravnanju z odpadno embalažo (Uradni list RS, št. 84/06, 106/06, 110/07, 67/11, 68/11 – popr., 18/14, 57/15, 103/15, 2/16 – popr., 35/17, 60/18, 68/18, 84/18 – ZIURKOE in 54/21) za leto 2021. Izvajalec javne službe 31. decembra 2021 zadnjič odda odpadno embalažo v deležih odpadne embalaže iz prejšnjega odstavka, družba za ravnanje z odpadno embalažo pa 31. decembra 2021 zadnjič zagotovi prevzem odpadne embalaže od izvajalcev javne službe v deležih odpadne embalaže iz prejšnjega odstavka. Podatki o družbah za ravnanje z odpadno embalažo, ki so v prvem četrtletju leta 2021 zagotavljale ravnanje z odpadno embalažo, so pridobljeni iz Registra varstva okolja, ki ga vodi Agencija RS za okolje. Dostopni so na osrednjem spletnem mestu državne uprave gov.si. Podatki o masi embalaže, dane v promet v prvem četrtletju leta 2021, so pridobljeni iz evidence embalerjev, pridobiteljev embaliranega blaga in proizvajalcev oziroma pridobiteljev embalaže, ki ni namenjena embaliranju blaga, ki jo vodi Finančna uprava RS v skladu z Uredbo o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne embalaže (Uradni list RS, št. 32/06, 65/06, 78/08, 19/10, 68/17 in 82/18). Deleži prevzemanja odpadne embalaže od izvajalcev javne službe so za posamezno družbo za ravnanje z odpadno embalažo določeni za vsak posamezni embalažni material posebej z uporabo enačbe iz priloge 2B, ki je sestavni del Uredbe o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo, v skladu s katero se delež prevzemanja odpadne embalaže iz posameznega embalažnega materiala za posamezno družbo za ravnanje z odpadno embalažo izračuna kot količnik med maso embalaže iz posameznega embalažnega materiala, za katero je posamezna družba za ravnanje z odpadno embalažo zagotavljala ravnanje v prvem četrtletju tekočega koledarskega leta in skupno maso embalaže iz posameznega embalažnega materiala, za katero so ravnanje v prvem četrtletju tekočega koledarskega leta zagotavljale vse družbe za ravnanje z odpadno embalažo.		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
/		
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:		
Gradivo ne vpliva na prilive ali odlive iz državnega proračuna.		

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin.	NE
Gradivo je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE Gradivo ni tako, da bi ga bilo treba poslati združenjem občin.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Tovrstnega gradiva ni treba objaviti na spletni strani.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
mag. Andrej VIZJAK MINISTER	

PREDLOG
(EVA 2021-2550-0041)

Na podlagi prvega odstavka 57. člena Uredbe o embalaži in odpadni embalaži (Uradni list RS, št. 54/21) v zvezi s petim odstavkom 19. člena Uredbe o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo (Uradni list RS, št. 84/06, 106/06, 110/07, 67/11, 68/11 – popr., 18/14, 57/15, 103/15, 2/16 – popr., 35/17, 60/18, 68/18, 84/18 – ZIURKOE in 54/21) Vlada Republike Slovenije sprejme

SKLEP

o določitvi deležev prevzemanja odpadne embalaže pri izvajalcih javne službe za leto 2021

I

Deleži prevzemanja odpadne embalaže pri izvajalcih javne službe za leto 2021 so:

1. za odpadno embalažo iz embalažnega materiala PAPIR:
 - za družbo Dinos, d.o.o., 18,16 %,
 - za družbo Embakom, d.o.o., 5,74 %,
 - za družbo Surovina, d.o.o., 26,41 %,
 - za družbo Interseroh, d.o.o., 9,39 %,
 - za družbo Recikel, d.o.o., 32,52 % in
 - za družbo Slopak d.o.o., 7,78 %;
2. za odpadno embalažo iz embalažnega materiala STEKLO:
 - za družbo Dinos, d.o.o., 20,95 %,
 - za družbo Embakom, d.o.o., 5,70 %,
 - za družbo Surovina, d.o.o., 17,73 %,
 - za družbo Interseroh, d.o.o., 5,22 %,
 - za družbo Recikel, d.o.o., 44,45 % in
 - za družbo Slopak, d.o.o., 5,95 %;
3. za odpadno embalažo iz embalažnih materialov PLASTIKA IN KOVINE (mešana embalaža):
 - za družbo Dinos, d.o.o., 16,29 %,
 - za družbo Embakom, d.o.o., 6,74 %,
 - za družbo Surovina, d.o.o., 23,30 %,
 - za družbo Interseroh, d.o.o., 7,89 %,
 - za družbo Recikel, d.o.o., 30,30 % in
 - za družbo Slopak d.o.o., 15,48 %;
4. za odpadno embalažo iz embalažnega materiala LES:
 - za družbo Dinos, d.o.o., 33,79 %,
 - za družbo Embakom, d.o.o., 8,07 %,
 - za družbo Surovina, d.o.o., 27,93 %,

- za družbo Interseroh, d.o.o., 7,65 %,
- za družbo Recikel, d.o.o., 16,23 % in
- za družbo Slopak, d.o.o., 6,33 %.

II

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana, xx. julija 2021
EVA 2021-2550-0041

Vlada Republike Slovenije
Janez Janša
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

Pravna podlaga za določitev deležev prevzemanja odpadne embalaže pri izvajalcih javne službe za leto 2021 je prvi odstavek 57. člena Uredbe o embalaži in odpadni embalaži (Uradni list RS, št. 54/21) v zvezi s petim odstavkom 19. člena Uredbe o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo (Uradni list RS, št. 84/06, 106/06, 110/07, 67/11, 68/11 – popr., 18/14, 57/15, 103/15, 2/16 – popr., 35/17, 60/18, 68/18, 84/18 – ZIURKOE in 54/21; v nadaljnjem besedilu: uredba).

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV

Če ravnanje z odpadno embalažo, ki je komunalni odpadki, ureja več družb za ravnanje z odpadno embalažo, Vlada Republike Slovenije v skladu s petim odstavkom 19. člena uredbe s sklepom do 30. junija tekočega koledarskega leta določi deleže prevzemanja odpadne embalaže pri izvajalcih javne službe za tekoče koledarsko leto po metodologiji iz Priloge 2B, ki je sestavni del te uredbe, sklep pa se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

V skladu s prvim odstavkom 57. člena Uredbe o embalaži in odpadni embalaži (Uradni list RS, št. 54/21) Vlada Republike Slovenije zadnjič določi deleže prevzemanja odpadne embalaže pri izvajalcih javne službe v skladu s petim odstavkom 19. člena uredbe za leto 2021.

Izvajalec javne službe 31. decembra 2021 zadnjič odda odpadno embalažo v deležih odpadne embalaže iz prejšnjega odstavka, družba za ravnanje z odpadno embalažo pa 31. decembra 2021 zadnjič zagotovi prevzem odpadne embalaže od izvajalcev javne službe v deležih odpadne embalaže iz prejšnjega odstavka.

S sklepom se torej ne odloča o pravicah in obveznostih posameznega izvajalca javne službe in posamezne družbe za ravnanje z odpadno embalažo, saj izvajalci javne službe in družbe za ravnanje z odpadno embalažo ne izpolnjujejo svojih obveznosti glede oddaje oziroma prevzema odpadne embalaže na podlagi sklepa, ampak na podlagi Uredbe o embalaži in odpadni embalaži. Osnovni namen določitve deležev prevzemanja odpadne embalaže pri izvajalcih javne službe s sklepom je zagotovitev podlag za usklajeno ravnanje družb za ravnanje z odpadno embalažo in izvajalcev javne službe ter za preverjanje in nadziranje izpolnjevanja predpisanih obveznosti prevzema in oddaje odpadne embalaže, ki jih družbam za ravnanje z odpadno embalažo in izvajalcem javne službe nalaga Uredba o embalaži in odpadni embalaži.

V prvem četrtletju leta 2021 so ravnanje z odpadno embalažo zagotavljale te družbe za ravnanje z odpadno embalažo:

- ☐ DINOS, d.d., Šlandrova 6, 1000 Ljubljana,
- ☐ EMBAKOM, d.o.o., Pod hrasti 33, 1218 Komenda,
- ☐ SUROVINA, d.o.o., Ulica Vita Kraigherja 5, 2000 Maribor,
- ☐ INTERSEROH, d.o.o., Brnčičeva ulica 45, 1231 Ljubljana Črnuče,
- ☐ RECIKEL, d.o.o., Brnčičeva ulica 31, 1231 Ljubljana Črnuče, in
- ☐ SLOPAK d.o.o., Vodovodna cesta 100, 1000 Ljubljana.

Podatki o družbah za ravnanje z odpadno embalažo (datum 16. december 2020) so pridobljeni iz Registra varstva okolja, ki ga vodi Agencija RS za okolje. Dostopni so na osrednjem spletnem mestu državne uprave gov.si,

<https://www.gov.si/assets/organi-v-sestavu/ARSO/Odpadki/Podatki/Odpadna-embalaza.pdf>.

Podatki o masi embalaže, dane v promet v prvem četrtletju leta 2021 (na dan 21. junij 2021), ločeno po embalažnih materialih, so pridobljeni iz evidence embalerjev, pridobiteljev embaliranega blaga in proizvajalcev oziroma pridobiteljev embalaže, ki ni namenjena embaliranju blaga, ki jo vodi Finančna uprava Republike Slovenije v skladu z Uredbo o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne embalaže (Uradni list RS, št. 32/06, 65/06, 78/08, 19/10, 68/17 in 82/18), in sicer:

- ☐ papir: masa embalaže A1;

- ☐ steklo: masa embalaže A6;
- ☐ plastika in kovine (mešana embalaža): vsota mas embalaže A2, A3, A5 in B;
- ☐ les: masa embalaže A4.

Ministrstvo za okolje in prostor je Finančno upravo Republike Slovenije za te podatke prosilo z dopisom z dne 1. junija 2021 in jih pridobilo 23. junija 2021 (podatki na dan 21. 6. 2021).

Za določitev deležev prevzemanja odpadne embalaže za leto 2021 so tako uporabljeni podatki z 21. junija 2021 o masi embalaže, dane v promet v prvem četrtletju leta 2021, za katero je bila obračunana okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne embalaže in za katero so zavezanci za plačilo okoljske dajatve v obrazcu za njen obračun navedli, da so vključeni v sistem ravnanja z odpadno embalažo ene od družb za ravnanje z odpadno embalažo.

V prvem četrtletju leta 2021 je bilo v promet dane **59.381.570,78 kg** embalaže, za katero je bila plačana okoljska dajatev, od tega **57.754.626,54 kg** embalaže, za katero so bili zavezanci za plačilo okoljske dajatve vključeni v sistem ravnanja z odpadno embalažo ene od družb za ravnanje z odpadno embalažo, razdeljeno po embalažnih materialih:

- ☐ **25.221.706,43 kg** embalaže A1 (papir);
- ☐ **6.496.628,10 kg** embalaže A6 (steklo);
- ☐ **15.833.972,27 kg** embalaže A2, A3, A5 in B (plastika in kovine: mešana embalaža);
- ☐ **10.092.641,19 kg** embalaže A4 (les);
- ☐ **109.678,55 kg** embalaže A7 (drugi materiali).

Porazdelitev mase embalaže med posamezne družbe za ravnanje z odpadno embalažo in po posameznih embalažnih materialih je razvidna iz preglednice 1.

Preglednica 1: Porazdelitev mase embalaže med posamezne družbe za ravnanje z odpadno embalažo, razdeljeno po embalažnih materialih

DROE	Masa embalaže po vrsti embalaže (v kg)			
	A1	A6	A2 + A3 + A5 + B	A4
DINOS	4.580.016,40	1.361.196,80	2.578.814,48	3.409.984,00
EMBAKOM	1.447.211,74	370.401,46	1.067.749,46	814.782,78
SUROVINA	6.660.222,20	1.152.128,27	3.689.256,89	2.818.745,28
INTERSEROH	2.367.750,70	339.103,58	1.249.388,56	771.665,01
RECIKEL	8.204.237,39	2.887.213,24	4.797.404,94	1.638.497,85
SLOPAK	1.962.268,00	386.584,75	2.451.357,94	638.966,27
Skupaj	25.221.706,43	6.496.628,10	15.833.972,27	10.092.641,19

Na podlagi teh podatkov so za posamezno družbo za ravnanje z odpadno embalažo določeni deleži prevzemanja odpadne embalaže od izvajalcev javne službe za leto 2021, za vsak posamezen embalažni material posebej z uporabo enačbe iz Priloge 2B, ki je sestavni del uredbe, v skladu s katero se delež prevzemanja odpadne embalaže iz posameznega embalažnega materiala za posamezno družbo za ravnanje z odpadno embalažo izračuna kot količnik med maso embalaže iz posameznega embalažnega materiala, za katero je posamezna družba za ravnanje z odpadno embalažo zagotavljala ravnanje v prvem četrtletju tekočega koledarskega leta, in skupno maso embalaže iz posameznega embalažnega materiala, za katero so ravnanje v prvem četrtletju tekočega koledarskega leta zagotavljale vse družbe za ravnanje z odpadno embalažo:

$$W(DROE_x, emb.mat._x) = m(DROE_x, emb.mat._x) / m(emb.mat._x),$$

pri čemer je:

- $W(DROE_x, emb.mat._x)$: delež prevzemanja odpadne embalaže iz posameznega embalažnega materiala, ki ga mora posamezna družba za ravnanje z odpadno embalažo prevzeti od vsakega izvajalca javne službe v tekočem koledarskem letu;

- $m(\text{DROE}_x, \text{emb.mat.}_x)$: masa embalaže iz posameznega embalažnega materiala, za katero je posamezna družba za ravnanje z odpadno embalažo zagotavljala ravnanje v prvem četrtletju tekočega koledarskega leta;
- $m(\text{emb.mat.}_x)$: skupna masa embalaže iz posameznega embalažnega materiala, za katero so ravnanje v prvem četrtletju tekočega koledarskega leta zagotavljale vse družbe za ravnanje z odpadno embalažo.

Primer izračuna:

$$W(\text{DROE}_{\text{DINOS}}, \text{emb.mat.}_{A1}) = m(\text{DROE}_{\text{DINOS}}, \text{emb.mat.}_{A1}) / m(\text{emb.mat.}_{A1})$$

$$W(\text{DROE}_{\text{DINOS}}, \text{emb.mat.}_{A1}) = 4.580.016,40 \text{ kg} / 25.221.706,43 \text{ kg}$$

$$W(\text{DROE}_{\text{DINOS}}, \text{emb.mat.}_{A1}) = 0,1816$$

Preglednica 2: Deleži prevzemanja odpadne embalaže od izvajalcev javne službe za leto 2021 (v %)

	Deleži prevzemanja odpadne embalaže od izvajalcev javne službe za leto 2021 (v %)			
DROE	A1	A6	A2 + A3 + A5 + B	A4
DINOS	18,16 %	20,95 %	16,29 %	33,79 %
EMBAKOM	5,74 %	5,70 %	6,74 %	8,07 %
SUROVINA	26,41 %	17,73 %	23,30 %	27,93 %
INTERSEROH	9,39 %	5,22 %	7,89 %	7,65 %
RECIKEL	32,52 %	44,45 %	30,30 %	16,23 %
SLOPAK	7,78 %	5,95 %	15,48 %	6,33 %
Skupaj	100,00 %	100,00 %	100,00 %	100,00 %