



Številka: 007-25/2021-6

Ljubljana, dne 23. 03. 2021

EVA 2021-1911-0007

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE
SLOVENIJE**
gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na obrambnem področju – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi prvega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU – 1G, 65/14 in 55/17), 23. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11- uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZsisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 195/20 – odl. US) in 28. člena Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16) je Vlada Republike Slovenije na ____ redni seji dne ____ pod točko ____ dnevnega reda sprejela

S K L E P

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na obrambnem področju ter jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Mag. Janja Garvas Hočevar
vršilka dolžnosti generalnega sekretarja

Prejme:

- Ministrstvo za obrambo,
- Služba vlade za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Uroš Korošec, generalni direktor Direktorata za logistiko.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Na podlagi 28. člena Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16) je Ministrstvo za obrambo leta 2011 pripravilo Uredbo o metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na obrambnem področju (Uradni list RS, št. 105/11). Leta 2016 je bila izdana Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 27/16). Skladno z 10. členom Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ je treba določbe uredbe, ki so bile sprejete na podlagi 28. člena Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10), uskladiti z določbami Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ.</p> <p>V Uredbi o spremembah in dopolnitvah Uredbe o metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na obrambnem področju je bilo spremenjeno izrazoslovje in dodatno uvedenih nekaj manjših sprememb, s katerimi se odpravljajo nekatere nejasnosti pri uporabi te uredbe.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
/		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:				
/				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:			NE	

<ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
Gradivo je bilo objavljeno na portalu e-demokracija med 3. do 17.3.2021. Ministrstvo v navedenem času ni prejelo pripomb ali pobud za dopolnitev predloga uredbe.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Mag. Matej Tonin minister	

Poslano:

- naslovníku
- DLO
- SGS/PS

Na podlagi 23. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11- uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZsisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 195/20 – odl. US) in 28. člena Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16) Vlada Republike Slovenije izdaja

U R E D B O

o spremembah in dopolnitvah Uredbe o metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na obrambnem področju

1. člen

V Uredbi o metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na obrambnem področju (Uradni list RS, št. 105/11) se v 1. členu v četrtem odstavku besedilo »Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06 in 54/10)« nadomesti z besedilom »uredba, ki določa enotno metodologijo za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (v nadaljnjem besedilu: Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ)«.

2. člen

V 2. členu se v prvem odstavku 11. točka črta. Dosedanje 12. do 24. točka postanejo 11. do 23. točka.

3. člen

V 5. členu se v 2. točki tretja alineja spremeni tako, da se glasi:

»– za presojo izvedljivosti ciljev investicije se pričakovani učinki za obrambni projekt predstavijo najmanj s primerjavami stroškov in koristi v pogojih »z« investicijo (scenarij upošteva obravnavano varianto) ter izhodiščnega scenarija »brez« investicije oziroma minimalne alternative z upoštevanjem delnih izboljšav.«.

4. člen

V 9. členu se v tretjem odstavku 4. točka spremeni tako, da se glasi:

»4. predstavitev variant;«.

V četrtem odstavku se druga alineja spremeni tako, da se glasi:

»– obravnavo variant na način iz drugega odstavka 10. člena te uredbe in predstavitev optimalne variante, ki temelji na dokumentaciji iz 11. člena te uredbe;«.

5. člen

V 10. členu se drugi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(2) V predinvesticijski zasnovi so obravnavane vse variante, za katere je verjetno, da bi taktično, tehnično, tehnološko, časovno, ekonomsko in finančno izpolnile cilje, zapisane v dokumentu identifikacije investicijskega projekta, in so predstavljene s projekcijami v scenarijih »z« investicijo ter projekcijami za minimalno alternativo oziroma scenarijem »brez« investicije. Pri tem se v analizi izvedljivosti upoštevajo taktične, tehnične, tehnološke, časovne, finančne in druge omejitve in ugotovijo rezultati posameznih variant ter opredeli predlog optimalne variante.«.

V petem odstavku se v 1. točki beseda »in« nadomesti z vejico, za besedilom »izdelovalca dokumentacije« pa se doda besedilo »ter strokovnih uslužbencev oziroma služb, odgovornih za pripravo in nadzor nad pripravo ustrezne investicijske ter projektne, tehnične, tehnološke, taktične in druge dokumentacije«.

6. točka se spremeni tako, da se glasi:

»6. raziskavo, povpraševanje na trgu in analizo raziskave trga;«.

6. člen

V 11. členu se v četrtem odstavku v 2. točki za prvo alinejo doda nova druga alineja, ki se glasi:

»– spisek strokovnih podlag;«.

Dosedanje druga do peta alineja postanejo tretja do šesta alineja.

5. točka se spremeni tako, da se glasi:

»5. analizo zaposlenih za scenarij »z« investicijo glede na scenarij »brez« investicije oziroma minimalno alternativo;«.

7. člen

V 18. členu se za drugim odstavkom doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Pri strokovnem ocenjevanju ne smejo sodelovati osebe, ki so pripravljale obravnavano investicijsko dokumentacijo, in druge osebe, pri katerih bi lahko prišlo do konflikta interesov.«.

8. člen

19. člen se spremeni tako, da se glasi:

»19. člen

(strokovni svet)

Minister lahko za ključne investicije na obrambnem področju nad vrednostjo 2.500.000 eurov imenuje strokovni svet, ki presoja upravičenost in spremlja ter usklajuje izvedbo ključnih investicij na obrambnem področju.«.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

9. člen

(dokončanje postopkov)

Postopki, ki so se začeli pred uveljavitvijo te uredbe, se vodijo in dokončajo na podlagi Uredbe o metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na obrambnem področju (Uradni list RS, št. 105/11).

10. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, dne marca 2021

EVA 2021-1911-0007

Vlada Republike Slovenije
Janez Janša
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga

Pravna podlaga za sprejem Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na obrambnem področju je 10. člen Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 27/16), ki določa, da je treba uskladiti metodologije na področjih določbe uredb, ki so bile sprejete na podlagi 28. člena Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06 in 54/10).

2. Rok za izdajo uredbe

Kot je zgoraj navedeno, je v 10. členu Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 27/16) določeno, da se uredbe, ki so bile sprejete na podlagi 28. člena Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06 in 54/10), uskladijo z določbami uredbe najpozneje v treh mesecih po uveljavitvi uredbe.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe

Izhodišče za pripravo Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na obrambnem področju predstavlja sprememba uredbe na področju javnih financ.

Pri spremembah uredbe na področju javnih financ, ki so bile upoštevane v tem predlogu Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na obrambnem področju, je v ospredju predvsem zamenjava terminologije v delu, ki se nanaša na uporabo metode prirasta (inkrementalne metode), kot je navedeno v njeni razlagi, namesto izraza »alternativa« se uporabi izraz »scenarij«.

Dodanih je tudi nekaj manjših sprememb, s katerimi se odpravljajo nejasnosti pri uporabi te uredbe. Spremembe so večinoma le manjši popravki ali poudarki na mestih, na katerih besedilo ni bilo dovolj jasno in posledično slabše razumljeno.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH ČLENOV

K 1. členu

Spremeni se 1. člen (vsebina uredbe), in sicer tako da postane njegova vsebina bolj splošna in ni več vezana na navajanje številke Uradnega lista, v katerem je objavljena uredba na področju javnih financ ter njene spremembe. S predlagano spremembo se bo tako uredba navedla le opisno, kar je tudi skladno z Nomotehničnimi smernicami.

K 2. členu

Razlaga izraza »investitor ali soinvestitor« se črta in upošteva razlaga iz uredbe na področju javnih financ. Na uporabo te uredbe že zdaj napotuje četrti odstavek 1. člena Uredbe o metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na obrambnem področju (Uradni list RS, št. 105/11; v nadaljnjem besedilu uredba na obrambnem področju). Ministrstvo za obrambo sodeluje v projektih, pri katerih ministrstvo ni vedno investitor ali soinvestitor, zato je smiselno upoštevati pojem, naveden v uredbi na področju javnih financ, ki določa, da je investitor ali soinvestitor pravna oseba, ki je opredeljena v investicijski dokumentaciji.

K 3. členu

Pri spremembah uredbe na področju javnih financ, ki so bile upoštevane v tem predlogu uredbe na obrambnem področju, je v ospredju predvsem zamenjava terminologije v delu, ki se nanaša na uporabo metode prirasta (inkrementalne metode). Tako se v 2. členu uredbe na področju javnih financ, kot je navedeno v njeni razlagi, namesto izraza »alternativa« uporabi izraz »scenarij«. Tako je bolj jasno določeno, da primerjava scenarija brez investicije in scenarija z investicijo pomeni ugotavljanje neto učinka projekta kot razlike med obema scenarijema, kar je osnovno izhodišče prispevne analize pri ocenjevanju projekta. Prejšnji izraz je bil v praksi večinoma uporabljen v smislu »variante«, pri čemer je bila »varianta brez investicije« opisno prikazana, in sicer kot tista možnost, ki ni sprejemljiva in zato tudi ni bila predmet obravnave. Ker za ta scenarij projekcije stroškov in koristi niso bile narejene, tudi ni bila ugotovljena oziroma preverjena dodana vrednost, ki se ustvari z realizacijo investicije. Zaradi te spremembe se posledično spremenijo tudi tisti deli uredbe, ki se nanašajo na projekcije variant v različnih scenarijih.

K 4. členu

V tem členu je bil upoštevan 5. člen sprememb uredbe na področju javnih financ. V 9. členu, v tretjem odstavku 4. točka postane bolj splošna in se spremeni tako, da se glasi »predstavitev variant«. Za bolj podrobno razumevanje se v četrtem odstavku spremeni tudi druga alineja, pri čemer se navajajo členi, na podlagi katerih se pripravi obravnava variant in predstavitev optimalne variante.

K 5. členu

V tem členu se spremeni drugi odstavek 10. člena (predinvesticijska zasnova) tako, da se upoštevajo spremembe uredbe na področju javnih financ.

V petem odstavku 10. člena se črta besedilo 6. točke, ki se glasi: »Analiza vplivov z opisom pomembnejših vplivov investicije z vidika okoljske sprejemljivosti, zagotavljanja učinkovite rabe prostora ter trajnostnega razvoja družbe, vse z vidika varnosti in obrambe države«, in se ga zamenja z besedilom: »Raziskavo, povpraševanje na trgu in analizo raziskave trga;« kot obvezno vsebino predinvesticijske zasnove. Razlog za črtanje točke 6 je, da se njeno besedilo vsebinsko ponavlja iz 5. točke.

K 6. členu

V tem členu se spreminja 11. člen. K obvezni vsebini investicijskega programa je v točki 2 dodana nova alineja »– spisek strokovnih podlag;«. V nadaljevanju so bile upoštevane spremembe uredbe na področju javnih financ.

K 7. členu

Ta člen opredeljuje presojo smotrnosti investicije. K členu se doda nov odstavek, ki opredeljuje, da pri strokovnem ocenjevanju oseba, ki je sodelovala pri pripravi obravnavane investicijske dokumentacije ter druge osebe, pri katerih bi lahko prišlo do konflikta interesov, ne sodelujejo pri pripravi strokovne ocene in presoje smotrnosti investicije, oziroma osebe, ki so dokument pripravile, v postopku potrjevanja ne smejo sodelovati.

K 8. členu

Ta člen opredeljuje strokovni svet, na podlagi katerega minister lahko imenuje strokovni svet za ključne investicije na obrambnem področju, ki presegajo vrednost 2.500.000 evrov. Strokovni svet presoja upravičenost ter spremlja in usklajuje izvedbo ključnih investicij na obrambnem področju.

K 9. členu

Predlaga se, da se postopki, ki so se začeli pred uveljavitvijo te uredbe, vodijo in dokončajo na podlagi trenutno veljavne uredbe na obrambnem področju.

K 10. členu

Predlaga se, da novela uredbe začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in s tem uporabljati za projekte, ki se bodo začeli izvajati po tem datumu.

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO