



Številka: 0100-105/2020-11

Ljubljana, dne 06. 04. 2020

EVA (če se akt objavi v Uradnem listu RS)

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE
SLOVENIJE**
gp.gs@gov.si

ZADEVA: Letni program dela in finančni načrt Rdečega križa Slovenije - Zveze združenj za leto 2020 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 27. člena Zakona o Rdečem križu Slovenije (Uradni list RS, št. 7/93 in 79/10) je Vlada Republike Slovenije na ___ seji dne _____ pod ___ točko dnevnega reda sprejela

S K L E P

1. Vlada Republike Slovenije je obravnavala Zavezo javnosti XIII - Letni program dela in finančni načrt Rdečega križa Slovenije – Zveze združenj za leto 2020 in ga sprejela v delu, ki se nanaša na izvajanje javnih pooblastil Rdečega križa Slovenije .
2. Naloge in programe, ki predstavljajo izvajanje javnih pooblastil Rdečega križa Slovenije, sofinancirajo pristojna ministrstva v skladu s sredstvi zagotovljenimi v proračunu 2020 in sprejetimi finančnimi načrti.

Dr. Božo Predalič
GENERALNI SEKRETAR

Priloga:

- Zaveza javnosti XIII, Letni program dela in finančni načrt RKS - Zveze združenj za leto 2020,

Prejmejo:

- Rdeči križ Slovenije
- Ministrstvo za obrambo
- Ministrstvo za finance
- Ministrstvo za zdravje
- Ministrstvo za zunanje zadeve
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
- Urad Vlade RS za komuniciranje

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v

državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
/		
3. a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
Darko But, generalni direktor Uprave RS za zaščito in reševanje		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Gradivo obsega program del, ki jih opravlja Rdeči križ Slovenije, kot javna pooblastila na področju krvodajalstva, prve pomoči, pripravljenosti in ukrepanja v primeru naravnih in drugih nesreč, službe za iskanje pogrešanih in mednarodne dejavnosti. Ta del programa sprejema Vlada Republike Slovenije v skladu z Zakonom o Rdečem križu Slovenije. Preostali del programa obsega v letu 2020 načrtovane dejavnosti na področju splošno humanitarnih programov, mladinske zdraviliške in letoviške dejavnosti, podpore za delovanje in izvajanje programov ter vodenje in upravljanje.</p> <p>Rdeči križ Slovenije je z dopisom (št. 01/VII-25/16-02/030 z dne 7. 2. 2020) posredoval Letni program dela Rdečega križa Slovenije – Zveze združenj s finančnim načrtom za leto 2020, poimenovan Zaveza javnosti XIII, Ministrstvu za obrambo z zaprosilom, da ga medresorsko uskladi in predloži v obravnavo Vladi Republike Slovenije v skladu z Zakonom o Rdečem križu Slovenije. Letni program dela je potrdil Glavni odbor Rdečega križa Slovenije na 3. redni seji, dne 14. 11. 2019 ter Zbor članov Rdečega križa Slovenije na seji, dne 17. 12. 2019.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	DA
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
Ministrstvo za obrambo, Uprava RS za zaščito in reševanje bo sofinancirala naloge, ki jih ima Rdeči križ Slovenije na področju zaščite, reševanja in pomoči v višini do 588.000,00 EUR. Ministrstvo za zdravje bo sofinanciralo aktivnosti in naloge Rdečega križa Slovenije pri izvajanju tečajev prve pomoči in programa krvodajalstva v letu 2020 v višini 950.000,00 EUR. Ministrstvo za zunanje zadeve pa bo, tako kot v prejšnjih letih, poravnalo članarini za Mednarodni odbor Rdečega križa v višini 31.953 CHF in za Mednarodno federacijo društev		

Rdečega križa in Rdečega polmeseca za leto 2020 v višini 50.848 CHF (dokument priložen). Za izvedbo sofinanciranj bodo med Rdečim križem Slovenije in pristojnimi ministrstvi sklenjene ustrezne pogodbe oziroma aneksi h krovnim pogodbam.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

1912 – URSZR	1912-17-0001 Sofinanciranje dejavnosti zaščite, reševanja in pomoči	6309 Sofinanciranje društev in drugih organizacij	do 588.000 EUR	
1912 – URSZR	1912-19-0001 Praktična vaja civilne zaščite SIQUAKE2020	170232 Projekti EU CZ – EU del 170233 Projekti EUCZ – slovenska udeležba	do 29.000 EUR	
2711 - Ministrstvo za zdravje	2711-17-0012 Presaditve, transfuzije, odškodnine (cepiva, kri)	7086 Zbiranje krvi	do 950.000 EUR	
1811 - Ministrstvo za zunanje zadeve	1811-11-0002 Multilateralno sodelovanje	1297 Članarine in kotizacije v tujini	82.801 CHF	
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: Gradivo ne povzroča dodatnih proračunskih izdatkov.				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebinska predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:				

<ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
Gradivo je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> – Skupnosti občin Slovenije SOS: NE – Združenju občin Slovenije ZOS: NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE 	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Letni program dela je potrdil Glavni odbor Rdečega križa Slovenije na 3. redni seji, dne 14. 11. 2019 ter Zbor članov Rdečega križa Slovenije na seji, dne 17. 12. 2019.	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE

Mag. Matej Tonin
MINISTER

Poslano:

- naslovníku
- URSZR

OBRAZLOŽITEV:

Rdeči križ Slovenije je z dopisom (št. 01/VII-25/16-02/030 z dne 7. 2. 2020) posredoval Letni program dela in finančni načrt Rdečega križa Slovenije – Zveze združenj za leto 2020, poimenovan Zaveza javnosti XIII, Ministrstvu za obrambo z zaprosilom, da ga medresorsko uskladi in predloži v obravnavo Vladi Republike Slovenije v skladu z Zakonom o Rdečem križu Slovenije. Letni program dela je potrdil Glavni odbor Rdečega križa Slovenije na 3. redni seji, dne 14. 11. 2019 ter Zbor članov Rdečega križa Slovenije na seji, dne 17. 12. 2019.

Gradivo obsega program del, ki jih opravlja Rdeči križ Slovenije kot javna pooblastila na področju krvodajalstva, prve pomoči, pripravljenosti in ukrepanja v primeru naravnih in drugih nesreč, službe za iskanje pogrešanih in mednarodne dejavnosti. Ta del programa sprejema Vlada RS v skladu z Zakonom o Rdečem križu Slovenije.

Rdeči križ Slovenije opravlja naslednje naloge kot javno pooblastilo na podlagi 9. člena Zakona o Rdečem križu Slovenije (Uradni list RS, št. 7/93 in 79/10):

- naloge v zvezi z obveščanjem, evidentiranjem in poizvedovanjem za žrtvami oboroženih spopadov in prizadetimi v naravnih in drugih nesrečah;
- organizira usposabljanje osebja za opravljanje nalog, ki jih določajo Ženevske konvencije;
- organizira usposabljanja in izpite iz prve pomoči;
- organizira in usposablja enote za prvo pomoč;
- izvaja akcije za pridobivanje krvodajalcev in organizira krvodajalske akcije;
- izdaja izkaznice darovalcem delov človeškega telesa,
- izvaja ukrepe zdravstvenega varstva ljudi ob naravnih in drugih nesrečah ter oboroženih spopadih;
- izvaja ukrepe za sprejemanje in nastanitev evakuiranega prebivalstva in drugi ogroženih oseb ter druge ukrepe, ki lahko prispevajo k preskrbi ogroženih in prizadetih oseb.

Na podlagi 27. člena Zakona o Rdečem križu Slovenije Republika Slovenija iz proračuna zagotavlja sredstva za naloge, ki jih Rdeči križ Slovenije opravlja kot javno pooblastilo na podlagi letnega programa, ki ga sprejme Vlada Republike Slovenije.

Naloge, ki jih Rdeči križ Slovenije opravlja kot javno pooblastilo, so še podrobneje urejene v področnih predpisih, ki urejajo krvodajalstvo in še posebej varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami. Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 97/10 in 21/18 - ZN Org) naloge Rdečega križa Slovenije določa v 21. in 74. členu. Na tej podlagi so te naloge podrobno razdelane v Uredbi o organiziranju, opremljanju in usposabljanju sil za zaščito, reševanje in pomoč (Uradni list RS, št. 92/07, 54/09, 23/11 in 27/16) v 3., 30. in 41. členu.

Na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami je med Ministrstvom za obrambo, Upravo RS za zaščito in reševanje in Rdečim križem Slovenije sklenjena krovna pogodba o izvajanju in sofinanciranju nalog, ki jih Rdeči križ Slovenije izvaja na področju zaščite, reševanja in pomoči (št. 848-11/2018-4 - DGZR, z dne 20. 2. 2018). Za leto 2020 je predvidena višina sofinanciranja dejavnosti Rdečega križa Slovenije – Zveze združenj na področju zaščite, reševanja in pomoči do višine 588.000 evrov (Aneks k pogodbi št. 848-

11/2019-59 – DGZR z dne 17.12.2019). Za leto 2020 je že bilo, na podlagi aneksa k navedeni pogodbi, izvedeno predplačilo sofinanciranja za zagotavljanje izvajanja nalog v višini 99.000 EUR.

Na področju prve pomoči Rdeči križ Slovenije po zgoraj omenjeni krovni pogodbi z Upravo RS za zaščito in reševanje organizira do 200 ekip prve pomoči, ki bodo sposobne delovati na območju cele države. Doslej je organiziranih 113 ekip s 770 člani. Izdeluje in skrbi za načrt aktiviranja teh ekip, opremljanje članov, njihovo usposobljenost ter pripravljenost.

Vsakoletno Rdeči križ Slovenije organizira preverjanje znanja prve pomoči učencev osnovnih šol in preverjanje znanja prve pomoči dijakov srednjih šol ter sodeluje pri organizaciji in izvedbi regijskih in državnega preverjanja usposobljenosti ekip prve pomoči Civilne zaščite in Rdečega križa. Osnovni namen preverjanj je krepiti delo na področju prve pomoči v lokalnih skupnostih, organizacijah, zavodih in podjetjih (ustanavljanje, kadrovsko dopolnjevanje, usposabljanje, opremljanje itd.).

Sredstva za ta namen zagotavlja tudi Ministrstvo za zdravje v skupni višini do 60.000 EUR.

Rdeči križ Slovenije preko Strokovnega centra za prvo pomoč RKS razvija doktrino prve pomoči. V ta namen mora zagotavljati strokovno literaturo, navodila, potrošni material ter angažiranje potrebnega zdravstvenega osebja za usposabljanje in za preverjanja pripravljenosti ekip prve pomoči.

Za izvajanje nalog v primeru naravnih in drugih nesreč ima Rdeči križ Slovenije organiziran stacionarij v Mariboru in nastanitvene enote v javnih in drugih primernih objektih v Ljubljani, Novem mestu in Novi Gorici. Aktivirajo se v primeru naravnih in drugih nesreč (poplave, potres, zemeljski plaz, oboroženi spopad itd.).

Rdeči križ Slovenije skrbi za oskrbno ekipo za nastanitveni center Uprave RS za zaščito in reševanje in popolnjuje enoto za mobilni stacionarij.

Med pomembne naloge Rdečega križa Slovenije spada tudi skrb za organizacijo in delovanje poizvedovalne službe in službe za obnavljanje družinskih vezi (ODV). Služba za iskanje pogrešanih je del mednarodne Mreže za obnavljanje družinskih vezi (Mreža ODV) pri Mednarodnem odboru Rdečega križa.

Služba za iskanje pogrešanih opravlja svoje naloge v skladu z razvojem delovanja celotne Mreže ODV, kjer se v zadnjem času še posebno krepijo programi zagotavljanja hitrega odziva na dogodke, ki zahtevajo humanitarno pomoč (npr. krizna žarišča, humanitarne krize, izredne evakuacije idr.). Svojo dejavnost krepiti tudi v mirnodobnem času, saj je vse več družinskih vezi pretrganih zaradi vse številčnejših mednarodnih migracij, kot posledici iskanja zaposlitve, političnega azila, razseljevanja zaradi pomanjkanja vode, hrane, oboroženih spopadov, ekonomske krize in drugih razlogov.

Posebno pozornost na področju izvajanja javnih pooblastil (prva pomoč, pripravljenost in ukrepanje ob nesrečah ter iskanje pogrešanih) bo v letu 2020 namenjeno sodelovanju RKS na mednarodni vaji SIQUAKE 2020, saj RKS prvič sodeluje na vaji evropskega mehanizma CZ v tako velikem obsegu. S sodelovanjem na vaji se želi preveriti možnost integracije ekip

prve pomoči RKS, enot RKS ter drugih mehanizmov RKS v sistem odziva na veliko naravno nesrečo (potres). Tako bo na vaji sodelovalo preko 250 članov RKS, ki delujejo v ekipah PP RKS, stacionariju in treh nastanitvenih enotah ter službi RKS za iskanje pogrešanih. Sočasno bo preverjena možnost komunikacije in koordinacije odziva (na morebitno naravno nesrečo velikega obsega) s strani drugih nacionalnih združenj Rdečega križa in Rdečega polmeseca v regiji ter regionalnih pisarn Mednarodne federacije Rdečega križa in Rdečega polmeseca (IFRC) v Budimpešti ter Mednarodnega odbora Rdečega križa (ICRC) v Beogradu. Sredstva za sodelovanje RKS na vaji SIQUAKE 2020 bodo zagotovljena iz projekta »Praktična vaja civilne zaščite SIQUAKE2020« v višini do 29.000 EUR.

Na področju krvodajalstva bo Rdeči križ Slovenije v sodelovanju z Ministrstvom za zdravje izpolnjeval zahtevane naloge, kot so: motiviranje krvodajalcev, pridobivanje novih krvodajalcev, ohranjanje obstoječega jedra krvodajalcev in organizacija načrtovanih krvodajalskih akcij za zagotovitev enakomerne in nemotene preskrbe bolnikov s krvjo. Rdeči križ Slovenije kot glavni organizator krvodajalstva bo skupaj s številnimi podjetji, društvi, organizacijami in drugimi skupinami v sodelovanju s transfuzijsko službo predvidoma organiziral več kot 1.170 krvodajalskih akcij, od tega približno 381 terenskih akcij, ki se jih bo po oceni udeležilo približno 100.000 krvodajalcev. Ocenjujejo, da bo mesečno na krvodajalskih akcijah skupno zabeleženo več kot 8.000 krvodajalcev. Za leto 2020 je predvideno, da Ministrstvo za zdravje zagotovi do 890.000 EUR. Ostala sredstva bo RKS skušal zagotoviti z donacijami. V primeru povečanih potreb po krvi se bo RKS z Ministrstvom za zdravje dogovarjal za povišanje sredstev.

Na področju mednarodnega delovanja je pomembno, da je Rdeči križ Slovenije vključen v mednarodno gibanje Rdečega križa in je član Mednarodne federacije društev Rdečega križa in Rdečega polmeseca (IFRC), ki združuje nacionalne organizacije, in Mednarodnega odbora Rdečega križa (ICRC). Članarini, ki ju za Rdeči križ Slovenije poravnava Ministrstvo za zunanje zadeve za leto 2020 znašajo za Mednarodni odbor Rdečega križa v predvideni višini 31.953 CHF (kot lansko leto) in članarina Mednarodne federacije društev Rdečega križa in Rdečega polmeseca za leto 2020 v višini 50.848 CHF (dokument priložen).

MINISTRSTVO ZA OBRAMBO