



Številka: 4103-3/2020/44		
Ljubljana, 30. 3. 2020		
EVA		
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si		
ZADEVA: Odprtje proračunskih postavk in zagotovitev pravic porabe – predlog za obravnavo		
1. Predlog sklepov vlade:		
Je v prilogi.		
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:		
/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
mag. Irena Drmaž, generalna direktorica Mojca Voljč, p.p. vodja Sektorja za proračun (pooblastilo ministra za finance št. 112-478/2004/72 z dne 7.6.2019)		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratak povzetek gradiva:		
/		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none">– nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja– razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna– razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
Na podlagi 10. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021 (Uradni list RS, št. 75/19) se v letu 2020 v finančnem načrtu Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti odpreta proračunska postavka 200071 Interventni ukrep delnega povračila nadomestila plače - začasno čakanje na delo - COVID-19 in proračunska postavka 200072 Interventni ukrep delnega povračila nadomestila plače - odrejena karantena - COVID-19, obe proračunski postavki tip 1 – Odhodki proračuna. Pravice porabe se na omenjenih proračunskih postavkah, kontu 4102		

Subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom, zagotovijo na podlagi 42. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18) z razporeditvijo pravic porabe s proračunske postavke 7608 – Tekoča proračunska rezerva, konto 4090, z ukrepa 1611-11-0032 Tekoča proračunska rezerva pri Ministrstvu za finance v višini 5 mio EUR in na podlagi 28. člena ZIPRS1920 ter 12. člena Zakona o interventnih ukrepih na javnofinančnem področju (Uradni list RS, št. 36/20) znotraj finančnega načrta Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti iz proračunske postavke 7054 - Štipendije: državne, Zoisove in nagrade za trajnostni razvoj, konto 4117, z ukrepa 2611- 11-0006 Štipendije: državne, Zoisove in NTR v višini 5 mio EUR ter 40,52 mio EUR iz proračunske postavke 1826 - Transferi brezposelnim, konto 4110, z ukrepa 2611-11-0083 Izplačila denarnih nadomestil brezposelnim.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	2611-20-0302 Ohranitev delovnih mest v času SARS CoV-2	200071 Interventni ukrep delnega povračila nadomestila plače - začasno čakanje na delo - COVID-19	0	
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	2611-20-0302 Ohranitev delovnih mest v času SARS CoV-2	200072 Interventni ukrep delnega povračila nadomestila plače - odrejena karantena - COVID-19	0	
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za finance	1611-11-0032 Tekoča proračunska rezerva	7608 - Tekoča proračunska rezerva	5.000.000,00	
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	2611- 11-0006 Štipendije: državne, Zoisove in NTR	7054 - Štipendije: državne, Zoisove in nagrade za trajnostni razvoj	5.000.000,00	

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	2611-11- 0083 Izplačila denarnih nadomestil brezposelnim	1826 -Transferi brezposelnim	40.520.000,00	
SKUPAJ			50.520.000,00	

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:	
/	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE - Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: <ul style="list-style-type: none"> - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti. - . Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
mag. Kristina Šteblaj državna sekretarka	

Vlada Republike Slovenije je na podlagi 10. in 28. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021 (Uradni list RS, št. 75/19), 42. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18) ter 12. člena Zakona o interventnih ukrepih na javnofinančnem področju (Uradni list RS, št. 36/20) na seji....., dne..... sprejela naslednji

SKLEP

1. Pri proračunskemu uporabniku 2611 Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti se v okviru glavnega programa 1001 – Urejanje sistema in podporne dejavnosti na področju trga dela ter storitve za trg dela in podprograma 100102 – Podporna dejavnost trga dela, odpreta proračunski postavki:
 - 200071 Interventni ukrep delnega povračila nadomestila plače - začasno čakanje na delo - COVID-19;
 - 200072 Interventni ukrep delnega povračila nadomestila plače - odrejena karantena - COVID-19.
2. Sredstva za pokrivanje obveznosti na proračunski postavki 200071 Interventni ukrep delnega povračila nadomestila plače - začasno čakanje na delo - COVID-19, konto 4102, se v letu 2020, v skupni višini 50.000.000,00 EUR, zagotovijo z razporeditvijo pravic porabe z ukrepa 1611-11-0032 Tekoča proračunska rezerva, iz proračunske postavke 7608 Tekoča proračunska rezerva, konta 4090 v višini 5.000.000,00 EUR in s prerazporeditvijo v višini 40.520.000,00 EUR z ukrepa 2611-11-0083 Izplačila denarnih nadomestil brezposelnim, iz proračunske postavke 1826 Transferi brezposelnim, konta 4110 ter 4.480.000,00 EUR z ukrepa 2611- 11-0006 Štipendije: državne, Zoisove in NTR, iz proračunske postavke 7054 Štipendije: državne, Zoisove in nagrade za trajnostni razvoj, konta 4117.
3. Sredstva za pokrivanje obveznosti na proračunski postavki 200072 Interventni ukrep delnega povračila nadomestila plače - odrejena karantena - COVID-19, konto 4102, se v letu 2020, v višini 520.000,00 EUR, zagotovijo s prerazporeditvijo z ukrepa 2611-11-0006 Štipendije: državne, Zoisove in NTR, iz proračunske postavke 7054 Štipendije: državne, Zoisove in nagrade za trajnostni razvoj, konta 4117.

dr. Božo Predalič
generalni sekretar

OBRAZLOŽITEV

Na podlagi sprejetega Zakona o interventnem ukrepu na področju plač in prispevkov (v nadaljnjem besedilu: ZIUPPP), s katerim se omogoča začasno čakanje na delo pri delodajalcih, ki se soočajo z zmanjšanim obsegom poslovanja zaradi posledic virusa SARS-CoV-2 in želijo ohraniti delovna mesta, bo del finančnega bremena prevzela država v obliki sofinanciranja nadomestila plače delodajalcem, ki izpolnjujejo pogoje po omenjenem zakonu.

V skladu z ZIUPPP lahko delodajalci delavce napotijo na začasno čakanje na delo pod pogoji iz tega zakona. V tem času so delavci upravičeni do nadomestila plače **za čas čakanja na delo** v višini 80 odstotkov osnove za nadomestilo plače. Breme izplačanega nadomestila plače za začasno čakanje na delo nosijo delodajalci v višini 60 odstotkov, preostalih 40 odstotkov izplačanega nadomestila plače pa delodajalcu povrne Republika Slovenija. ZIUPPP ureja tudi povračilo nadomestila plače v primerih, ko delavec ne more opravljati dela zaradi **z odločbo odrejene karantene**. V slednjem primeru Republika Slovenija izplačana nadomestila plače delodajalcem povrne v celoti. Poleg tega ZIUPPP ureja tudi odlog plačila prispevkov za obvezna socialna zavarovanja za samozaposlene osebe.

Predvidene skupne finančne posledice delnega povračila nadomestila plače je 50,52 mio EUR, od tega za čas začasnega čakanja na delo 50 mio EUR, za čas odrejene karantene pa 0,52 mio EUR.

Na podlagi 10. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021 (Uradni list RS, št. 75/19; v nadaljevanju ZIPRS2021) se tako v letu 2020 v finančnem načrtu Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti odpreta proračunski postavki: 200071 Interventni ukrep delnega povračila nadomestila plače - začasno čakanje na delo - COVID-19 in 200072 Interventni ukrep delnega povračila nadomestila plače - odrejena karantena - COVID-19, obe proračunski postavki tip 1 – Odhodki proračuna.

Pravice porabe se na omenjenih dveh proračunskih postavkah, kontu 4102 Subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom, zagotovijo na podlagi 42. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18) z razporeditvijo pravic porabe iz proračunske postavke 7608 – Tekoča proračunska rezerva, konto 4090, z ukrepa NRP 1611-11-0032 Tekoča proračunska rezerva pri Ministrstvu za finance v višini 5 mio EUR in na podlagi 28. člena ZIPRS1920 ter 12. člena Zakona o interventnih ukrepih na javnofinančnem področju (Uradni list RS, št. 36/20) v višini 40,52 mio EUR, s prerazporeditvijo z ukrepa 2611-11-0083, iz proračunske postavke 1826 Transferi brezposelnim, konta 4110 ter 5 mio EUR z ukrepa 2611- 11-0006, iz proračunske postavke 7054 Štipendije: državne, Zoisove in nagrade za trajnostni razvoj, konta 4117.