



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30

F: 01 478 83 31

E: gp.mju@gov.si

www.mju.gov.si

Številka: 381-12/2019/14
Ljubljana, 23. 3. 2020
EVA /
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si
ZADEVA: Sprememba Načrta uporabe frekvenčnega pasu 470 – 790 MHz v Republiki Sloveniji – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi prvega odstavka 2. člena in šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) in v zvezi z izvajanjem tretjega odstavka 24. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, 110/13, 40/14 – ZIN-B, 54/14 – odl. US in 81/15, 40/17) je Vlada Republike Slovenije na ...seji dne ... sprejela naslednji
SKLEP
Vlada Republike Slovenije je sprejela Spremembo Načrta uporabe frekvenčnega pasu 470 – 790 MHz v Republiki Sloveniji.
Dr. Božo Predalič GENERALNI SEKRETAR
Sklep prejmejo:
- Ministrstvo za javno upravo - Ministrstvo za finance - Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo - Agencija za komunikacijska omrežja in storitve, Stegne 7, 1000 Ljubljana - Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- Boštjan Koritnik, minister za javno upravo, - Urška Ban, državna sekretarka Ministrstva za javno upravo, - Mag. Mihael Krišelj, v.d. generalnega direktorja Direktorata za informacijsko družbo in informatiko, - Dr. Polonca Blaznik, direktorica Urada za informacijsko družbo v Direktoratu za informacijsko družbo in informatiko, - Mojca Jarc, sekretarka v Uradu za informacijsko družbo.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/

5. Kratek povzetek gradiva:

Vlada Republike Slovenije je skladno s Sklepom (EU) 2017/899 Evropskega parlamenta in Sveta o uporabi frekvenčnega pasu 470–790 MHz v Uniji, z dne 17. maja 2017 (v nadaljnjem besedilu: Sklep (EU) 2017/899) s sklepom Vlade Republike Slovenije št. 38100-5/2019/3 z dne 28. 3. 2019 sprejela Načrt uporabe frekvenčnega pasu 470 – 790 MHz v Republiki Sloveniji.

Tri sosednje države so zaradi različnih nacionalnih okoliščin skladno s Sklepom (EU) 2017/899 pri spraznitvi 700 MHz pasu izkoristile možnost podaljšanja njegove uporabe za digitalno radiodifuzijo. Tako so bile v prvotnem Načrtu uporabe frekvenčnega pasu 470 – 790 MHz v Republiki Sloveniji napovedane zakasnitve sicer upoštevane na način, da je bilo navedeno, da bo zaradi zakasnitve prehoda uporabnikov digitalne prizemne televizije v sosednjih državah v večjem delu ozemlja Slovenije uporaba frekvenc v 700 MHz pasu motena, kar naj bi bilo upoštevano pri določitvi enkratnega zneska plačila za učinkovito rabo omejene naravne dobrine in letnega plačila agenciji za uporabo radijskih frekvenc.

Zaradi navedenih zakasnitev reorganizacije uporabe 700 MHz pasu pa bo njegova uporaba za mobilne komunikacije motena obojestransko. Konkretno, operaterji prizemnih radiodifuznih omrežij iz sosednjih držav bi povzročali motenje na ozemlju Republike Slovenije, pa tudi naši operaterji elektronskih komunikacij bi povzročali motenje pri sprejemu radiodifuznih signalov na ozemljih sosednjih držav. Motenje bi lahko v skrajnem primeru pomenilo tudi nezmožnost opravljanja kakovostne mobilne storitve v tem frekvenčnem pasu v celoti, pri čemer pa bi morali operaterji vseeno zagotavljati telekomunikacijsko opremo, kar pomeni vnaprejšnje investiranje v roku dveh let, pa tudi operativni stroški zagotavljanja storitev niso zanemarljivi (elektrika, najem prostorov, ...).

Zato bo s to spremembo Načrta uporabe frekvenčnega pasu 470 – 790 MHz v Republiki Sloveniji tudi v Republiki Sloveniji odloženo omogočanje uporabe frekvenčnega pasu 700 MHz za brezžične širokopasovne elektronske komunikacijske storitve do 31. 12. 2021, in sicer iz razloga »odprtih čezmejnih vprašanj glede uskladitve, ki povzročajo škodljiva motenja«, o čemer bomo skladno s 1. členom Sklepa (EU) 2017/899 obvestili sosednje države in Evropsko komisijo.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije Skladno s 5. členom Sklepa (EU) 2017/899 Evropskega parlamenta in Sveta o uporabi frekvenčnega pasu 470–790 MHz v Uniji so države članice dolžne sprejeti in objaviti nacionalne načrte in časovnice. S tem dokumentom se spreminja že sprejeti načrt, vendar še vedno v okvirih pravnega reda Evropske unije. Predmetna Sprememba Načrta uporabe frekvenčnega pasu 470 – 790 MHz predstavlja izpolnitev obveznosti Republike Slovenije in podlago za nadaljnje ukrepanje Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije pri podelitvi frekvenc za komercialno uporabo.	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE

d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE		
e)	socialno področje	NE		
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE		
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR: (Samo če izberete DA pod točko 6.a.)				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV: I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu II. Finančne posledice za državni proračun II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene: II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.)				
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:				
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.			NE	
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE				

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	Ni relevantno
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Boštjan Koritnik minister Priloga: - Sprememba Načrta uporabe frekvenčnega pasu 470 – 790 MHz v Republiki Sloveniji	

I. Vsebina spremembe**Sprememba Načrta uporabe frekvenčnega pasu 470 – 790 MHz
v Republiki Sloveniji (LN 381-12/2019)**

V Načrtu uporabe frekvenčnega pasu 470 – 790 MHz v Republiki Sloveniji (sprejetim s sklepom Vlade Republike Slovenije št. 38100-5/2019/ z dne 28. 3. 2019, v nadaljnjem besedilu: Načrt uporabe) se prva dva odstavka poglavja Prihodnost frekvenčnega pasu 470–790 MHz spremenita tako, da se glasita:

»Skladno s strateškimi usmeritvami Evropske unije, interesom operaterjev elektronskih komunikacij ter glede na razpoložljivost je treba izvesti postopek podelitve frekvenc iz 700 MHz pasu, tako da bodo za komercialno koriščenje na voljo od 1. 1. 2022 dalje.

Agencija se lahko glede na drugi odstavek 33. člena v povezavi s prvim odstavkom 44. člena ZEKom-1 in če bo edino merilo za izbiro najugodnejše ponudbe ponujena cena, odloči, da po opravljenem javnem razpisu izvede javno dražbo. Podelitev frekvenc 700 MHz pasu časovno lahko sicer sovпада s potrebo po podelitvi frekvenc v drugih frekvenčnih pasovih (1400 MHz, 2100 MHz, 2300 MHz, 3500 MHz, 3700 MHz in 26 GHz), zato je treba pred izvedbo javnega razpisa razmisliti o možnosti združevanja več frekvenčnih pasov. Morebitno draženje več frekvenčnih pasov mora zagotoviti učinkovito dodelitev frekvenc dražiteljem, skladno z njihovimi investicijskimi sposobnostmi in ustrezno njihovim poslovnim modelom ter ob primernem enkratnem nadomestilu za uporabo omejenega javnega dobra.«

V Načrtu uporabe se poglavje "Časovni načrt uporabe frekvenc v pasu 700 MHz« spremeni tako, da se glasi:

»Časovni načrt uporabe frekvenc v pasu 700 MHz

NAJKASNEJE DO 31. 12. 2021	uporaba razpoložljivih frekvenc v 700 MHz pasu za testne namene
---------------------------------------	--

najkasneje 1. četrtnetije 2021	priprava javnega razpisa za podelitev frekvenčnega pasu 694 – 790 MHz za brezžične elektronske komunikacije in objava v Uradnem listu
-----------------------------------	---

najkasneje 3. četrtnetije 2021	izdaja odločb o dodelitvi radijskih frekvenc za 2 x 30 MHz + 15 MHz SDL v pasu 694 – 790 MHz
-----------------------------------	--

NAJKASNEJE OD 1. 1. 2022	Komercialna uporaba frekvenčnega pasu 694 – 790 MHz
-------------------------------------	--

«.

II. Obrazložitev

Vlada Republike Slovenije je skladno s Sklepom (EU) 2017/899 Evropskega parlamenta in Sveta o uporabi frekvenčnega pasu 470–790 MHz v Uniji, z dne 17. maja 2017 (v nadaljnjem besedilu: Sklep (EU) 2017/899) s sklepom Vlade Republike Slovenije št. 38100-5/2019/ z dne 28. 3. 2019 sprejela Načrt uporabe frekvenčnega pasu 470 – 790 MHz v Republiki Sloveniji.

Sklep (EU) 2017/899 nalaga državam članicam, z izjemo Cipra, da omogočijo uporabo pasu 700 MHz (694–790 MHz) za brezžične širokopasovne elektronske komunikacijske storitve do 30. junija 2020. Ustrezno utemeljene izjeme, iz razlogov opredeljenih v Sklepu (EU) 2017/899 (kot so: odprta čezmejna vprašanja glede uskladitve, ki povzročajo škodljiva motenja, potreba po zagotovitvi in kompleksnost zagotavljanja tehnične preselitve velikega števila prebivalstva, visoki finančni stroški prehoda in višja sila), so možne do 30. junija 2022. Hkrati je do leta 2030 zaščitena uporaba frekvenčnih pasov pod 700 MHz za zagotavljanje radiodifuznih storitev. V Sklepu (EU) 2017/899 je tudi določeno, da morajo države članice čim prej oz. najpozneje do 30. junija 2018 sprejeti in objaviti nacionalne načrte in časovnice, vključno s podrobnimi ukrepi za izpolnitev svojih obveznosti iz omenjenega sklepa. Vlada Republike Slovenije je sprejela in objavila nacionalni načrt in časovnico, v kateri je omogočena uporaba pasu 700 MHz (694–790 MHz) za brezžične širokopasovne elektronske komunikacijske storitve do 30. junija 2020, kot je predhodno navedeno.

Tri sosednje države so zaradi različnih nacionalnih okoliščin skladno s Sklepom (EU) 2017/899 pri spraznitvi 700 MHz pasu izkoristile možnost podaljšanja njegove uporabe za digitalno radiodifuzijo. Sosednje države so napovedale naslednje zakasnitve:

- Madžarska do 6. 9. 2020,
- Hrvaška do 26. 10. 2021 in
- Italija do 31. 12. 2021.

V prvotnem Načrtu uporabe frekvenčnega pasu 470 – 790 MHz v Republiki Sloveniji so napovedane zakasnitve sicer upoštevane na način, da je navedeno, da bo zaradi zakasnitve prehoda uporabnikov digitalne prizemne televizije v sosednjih državah v večjem delu ozemlja Slovenije uporaba frekvenc v 700 MHz pasu motena, kar naj bi bilo upoštevano pri določitvi enkratnega zneska plačila za učinkovito rabo omejene naravne dobrine in letnega plačila agenciji za uporabo radijskih frekvenc.

Zaradi navedenih zakasnitev reorganizacije uporabe 700 MHz pasu pa bo njegova uporaba za mobilne komunikacije motena obojestransko. Konkretno, operaterji prizemnih radiodifuznih omrežij iz sosednjih držav bi povzročali motenje na ozemlju Republike Slovenije, pa tudi naši operaterji elektronskih komunikacij bi povzročali motenje pri sprejemu radiodifuznih signalov na ozemljih sosednjih držav. Motenje bi lahko v skrajnem primeru pomenilo tudi nezmožnost opravljanja kakovostne mobilne storitve v tem frekvenčnem pasu v celoti, pri čemer pa bi morali operaterji vseeno zagotavljati telekomunikacijsko opremo, kar pomeni vnaprejšnje investiranje v roku dveh let, pa tudi operativni stroški zagotavljanja storitev niso zanemarljivi (elektrika, najem prostorov, ...).

Zato bo s to spremembo Načrta uporabe frekvenčnega pasu 470 – 790 MHz v Republiki Sloveniji tudi v Republiki Sloveniji odloženo omogočanje uporabe frekvenčnega pasu 700 MHz za brezžične širokopasovne elektronske komunikacijske storitve do 31. 12. 2021, in sicer iz razloga »odprtih čezmejnih vprašanj glede uskladitve, ki povzročajo škodljiva motenja«, o čemer bomo skladno s 1. členom Sklepa (EU) 2017/899 obvestili sosednje države in Evropsko komisijo.